

SAMEN WERKEN AAN DE TOEKOMST VAN GOIRLE EN RIEL

BESTUURSPROGRAMMA

GEMEENTE GOIRLE 2006 - 2010

**PvdA
PRO ACTIEF GOIRLE
CDA
SOCIAAL COLLECTIEF GOIRLE RIEL**

Inleiding

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 7 maart 2006 trad een nieuwe raad aan. Vier partijen - PvdA, Pro Actief Goirle, CDA en Sociaal Collectief Goirle Riel - hebben onderhandeld over een bestuursprogramma, een programma over de hoofdlijnen van beleid voor de periode 2006-2010. Ook hebben de coalitiepartijen gezocht naar nieuwe impulsen voor de wijze waarop Goirle en Riel anno heden bestuurd moeten worden.

Het programma is kaderstellend voor het nieuwe college. We nodigen het college van burgemeester en wethouders uit om het bestuursprogramma uit te werken tot een collegeprogramma, dat aan de raad kan worden voorgelegd.

Het bestuursprogramma verschaft duidelijkheid over datgene wat de coalitiepartijen willen bereiken. Het is echter niet onze bedoeling om alles dicht te timmeren. Er is in de politieke arena ruimte voor discussie over de concrete uitwerkingen. Bovendien zullen er zich lopende de periode nieuwe ontwikkelingen aandienen, waarop het bestuursprogramma uiteraard geen betrekking heeft.

De coalitiepartijen zetten een dikke punt achter het verleden. De partijen hebben de blik gericht op de toekomst van Goirle en Riel. Dat dit geen loze kreet is, blijkt uit de hoge prioriteit die we geven aan het ontwikkelen van een toekomstvisie, een visie die richting geeft aan de toekomstige ontwikkeling van Goirle en Riel *), aan een breed en samenhangend jeugdbeleid, aan de vestiging van brede scholen voor onze kinderen en aan een milieubeleid dat, op gemeentelijke schaal, wil inspelen op de gevolgen van klimaatveranderingen.

Werken aan de toekomst van onze inwoners, dat doen we samen. Dat vraagt niet alleen om een geolied samenspel tussen raad, college en ambtelijke organisatie, maar ook om een vruchtbare interactie tussen de gemeente en de burgers, maatschappelijk middenveld en bedrijfsleven. In dit licht is bestuurlijke vernieuwing een opgave van belang. De coalitiepartijen nodigen iedereen uit hieraan mee te werken.

Goirle, 17 mei 2006

*) tenzij nadrukkelijk anders aangegeven, wordt overal in deze tekst waar sprake is van onze beide dorpen Goirle en Riel ter wille van de leesbaarheid kortweg 'Goirle' geformuleerd.

1. Bestuur

1.1. Bestuurlijke vernieuwing

Juist in een tijd van meer moeten doen met minder middelen kan geen enkele gemeente zich veroorloven bestuurlijke en ambtelijke energie te verknoeien. Bij het besturen van een gemeente draait het om het bereiken van resultaten die gedragen worden door de bevolking. Randvoorwaarden daartoe: een geolied samenspel tussen raad, college en ambtelijke organisatie enerzijds, en een vruchtbare interactie tussen gemeente en burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven anderzijds. Interactieve beleidsvorming en communicatie zijn dan ook sleutelbegrippen voor een bestuur dat wil presteren.

1.1.1. Samenwerkingsdualisme

Het dualisme, dat in 2002 is ingevoerd, is een middel om het samenspel tussen de raad en het college (met inbegrip van de ambtelijke organisatie) te verbeteren. Een verbetering van dit samenspel leidt tot een kwalitatief sterker bestuur, een bestuur dat garant staat voor prestaties die voor de burger belangrijk zijn. Dit samenspel is in Goirle voor verbetering vatbaar. We streven naar ‘samenwerkingsdualisme’, een situatie waarin raad en college met behoud van hun eigen rol toewerken naar een zo slagvaardig mogelijk bestuur. Dit houdt onder meer in dat de raad niet op de stoel van het college moet gaan zitten, net zo min als het college op de stoel van de raad dient te zitten. De raad houdt zich verre van uitvoeringszaken – dat is het domein van het college – en concentreert zich op zijn kerntaak, namelijk politiek bedrijven, de tanden zetten in onderwerpen die de gemeenschap belangrijk vindt.

In de raadsperiode 2006 – 2010 wordt het concept ‘samenwerkingsdualisme’ concreet uitgewerkt. Wij willen de gehele raad uitnodigen om met ons te werken aan het verbeteren van de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende taak van de raad. De raad heeft daar een eigen rol in, maar kan deze alleen goed vormgeven in samenwerking met het college en de ambtelijke organisatie. Van het college verwachten we dat het handreikingen doet om de raad te faciliteren bij het uitoefenen van zijn kerntaak. Aandachtspunten daarbij: werken met een termijnagenda, startnotities schrijven bij belangrijke onderwerpen, inspelen op de informatiebehoefte van de raad, beleidsteksten opstellen voor de raad en ondersteuning bij de volksvertegenwoordigende rol. Het ligt voor de hand om hierbij een delegatie van de raad, de griffier en het hoofd van de ambtelijke organisatie te betrekken.

1.1.2. Interactieve beleidsvorming

Interactieve beleidsvorming betekent dat het gemeentebestuur in een vroeg stadium belanghebbenden betreft bij de besluitvorming. Het gaat dus niet om inspraak nadat een besluit is genomen, maar om échte participatie vóórdat de boel is dichtgetimmerd. Want wie werkelijk geïnteresseerd is in een bijdrage van de ‘buitenwacht’, moet natuurlijk niet wachten tot er een uitgewerkt plan ligt. Dat wekt in veel gevallen weerstand en frustratie.

Interactieve beleidsvorming moet altijd als doel hebben: het vergaren van ideeën die kunnen bijdragen tot een beter besluit. Het gevolg is meer draagvlak en minder druk op de wettelijke inspraakprocedure.

Interactieve beleidsvorming maakt inspraak niet overbodig. Ook wanneer een plan op een interactieve wijze is gevormd, moeten burgers en andere belanghebbenden de kans krijgen om

hun mening te geven. Voorafgaande aan de besluitvorming, moet de gemeente investeren in het creëren van draagvlak.

Er zijn altijd wel belanghebbenden die niet kunnen instemmen met een genomen besluit en een bezwaarschrift indienen. De bezwaarprocedure heeft een aantal functies, te weten: het bieden van rechtsbescherming, het heroverwegen van de besluitvorming, het signaleren van tekortkomingen in het bestuur, en zeefwerking, waardoor de bestuursrechter minder zaken voorgelegd krijgt.

Deze functies worden het meest gediend door het instellen van een externe en onafhankelijke adviescommissie voor de behandeling van alle bezwaarschriften, tenzij anders bepaald is bij wet of om moverende redenen bij de verordening op de commissie voor bezwaarschriften. Het is van belang dat zowel raad als college als burgemeester op dit punt een gelijkkluidend standpunt innemen. We nodigen het college uit op korte termijn voorstellen te doen tot vaststelling van een nieuwe verordening in deze.

Een gemeentebestuur dat kiest voor een interactieve bestuursstijl dient zich uit te spreken over de wijze waarop de communicatie met burgers handen en voeten krijgt. Dúrvan luisteren, dúrvan overtuigen en dúrvan verantwoording afleggen, dit alles moet worden vastgelegd in een nota Communicatiebeleid. Deze nota dient uiterlijk begin 2007 ter discussie te worden gesteld. Denkbaar is om de nota 'Modern doen of modern zijn?'; kaders voor een eigentijds communicatiebeleid in Goirle' hierbij te betrekken.

1.2. Bestuursstijl

Van bestuurders mag verwacht worden dat zij:

- een bijdrage leveren aan de samenwerkingscultuur en zo het openbaar bestuur daadkrachtiger maken;
- burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijven actief betrekken bij de beleidsvorming;
- handelen in de geest van het dualisme. Zij voorzien de raad actief van alle informatie ten behoeve van kaderstelling en controle. Ze ondersteunen de raad bij het maken van politieke keuzes. Ze belasten de raad niet met uitvoeringszaken;
- zich niet verschansen achter dossiers in het gemeentehuis. Een eigentijdse bestuurder benut alle kansen om met burgers, al dan niet georganiseerd, in gesprek te raken. Bestuurders richten zich op maatschappelijke opgaven en laten zich zien in de gemeenschap. Managementvraagstukken en uitvoering laten zij over aan het managementteam;
- kiezen voor een open en op discussie gerichte stijl die collegiale aansturing op bestuurlijk en ambtelijk niveau mogelijk maakt;
- verantwoording afleggen over gevoerd of te voeren beleid, niet alleen aan de gemeenteraad, maar ook aan burgers. Om goed verantwoording af te kunnen leggen, besteden de bestuurders veel tijd aan een deugdelijke informatievoorziening van raad en burgers. Tegelijkertijd zijn ze zich terdege bewust van hun bestuurlijke verantwoordelijkheid en zijn ze te allen tijde bereid om deze te nemen, zelfs als dit kan leiden tot aftreden.

1.3. Organisatieontwikkeling

Om resultaatgericht te kunnen werken dienen de raad, het college en de ambtelijke organisatie goed op elkaar te zijn ingespeeld. Zij vormen als het ware drie klokken. Deze klokken staan niet los van elkaar, maar grijpen als tandwielen in elkaar. Elke klok moet dus op de andere twee zijn afgestemd.

Elke klok vraagt om onderhoud en, zo nodig, revisie. Op dit moment betreft dit de klok van de ambtelijke organisatie, het werkapparaat van de gemeente. Dit apparaat bevindt zich in een hectische omgeving. Ingrijpende veranderingen vragen erom dat de organisatie mee verandert. Er moeten nieuwe werkwijzen ontstaan, er moeten veranderingen komen in de cultuur, er moet meer integraal en vraaggericht worden gedacht, er moet transparanter worden gewerkt en er moet meer verantwoording worden afgelegd. Dit vraagt om aanpassingen, wellicht ook wel in de wijze waarop de organisatie is ingedeeld in sectoren en afdelingen. Vanuit die behoefte is een organisatieontwikkelingstraject ingezet. Daarbij is de raad, door middel van deelname aan de begeleidingscommissie, betrokken.

Ook bij het vervolg van het organisatieontwikkelingstraject moet de raad nauw betrokken blijven. Daarbij moet er oog zijn voor de drie ‘speerpunten’ die door de raad zijn geformuleerd:

1. de ‘klant’ (in de ruimste zin van het woord) neemt een centrale plaats in in het gehele traject;
2. de ambtelijke organisatie is geen eigenstandige entiteit, maar is onlosmakelijk verbonden met het bestuur. De ontwikkeling van de organisatie dient in samenhang te worden gezien met de ontwikkeling van de bestuursorganen, raad en college;
3. omwille van een goede aansturing van de organisatieontwikkeling is een projectmatige aanpak geboden.

Organisatieontwikkeling vergt veel communicatie met de mensen op de werkvloer. Toch is het uitgangspunt dat tijdens de ‘verbouwing’ het werk gewoon door moet gaan. De klant, de burger (in allerlei gedaanten) en de raad moeten er geen last van hebben.

1.4. Toekomstvisie

De gemeente ontbeert een toekomstvisie, dat wil zeggen een visie die richting geeft aan de ontwikkeling van Goirle en Riel. Een dergelijke visie fungeert als een kader voor het nemen van beslissingen gedurende een lange reeks van jaren en bewerkstelligt samenhang in het beleid. De visie beperkt tevens de ruimte voor ad hoc-beleid.

In dit licht zullen we in de komende raadsperiode een toekomstvisie ontwikkelen die, in samenhang, alle basisfuncties van wonen, werken, zorg, recreatie en scholing betreft. Bij het ontwikkelingsproces betrekken we burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven, zodat de visie een gedeelde visie is. Op basis hiervan wordt een integraal dorpenontwikkelingsplan (IDOP) opgesteld.

1.5. Bovenlokale samenwerking

Het wordt steeds duidelijker dat de gemeente Goirle te klein is om goed in te kunnen spelen op alle ontwikkelingen die in het belang van de burger om een adequate reactie vragen. Dit geldt bijvoorbeeld voor vraagstukken die schuil gaan achter begrippen als 'Andere overheid' en 'E-government'. Op dit vlak moet de gemeente Goirle niet op de solotoer gaan, maar in (sub)regionaal verband naar samenwerking met andere gemeenten zoeken. Ook op andere vlakken is bovenlokale samenwerking de oplossing. De insteek is niet primair kostenbesparing, maar kwaliteitsverbetering in het belang van de burger.

We nodigen het college uit om de mogelijkheden tot bovenlokale samenwerking op tal van beleidsterreinen te inventariseren. Het ligt voor de hand om dit op korte termijn te doen, opdat de bevindingen meegenomen kunnen worden in het organisatieontwikkelingstraject. Vanzelfsprekend dienen ook de ervaringen op dit vlak (met name Sociale Zaken) in kaart te worden gebracht.

2. Openbare orde en veiligheid

2.1. Integrale veiligheid

Een kerntaak van de gemeente is een beleid te voeren dat de inwoners van Goirle zo veel mogelijk vrijwaart van gevaar: daarbij staat veiligheid - zowel objectieve veiligheid als subjectieve veiligheid - centraal.

Bij veiligheidszaken voert de gemeente de regie en draagt zorg voor preventie en zorg. Het openbaar ministerie en de politie zijn verantwoordelijk voor handhaving en repressie. De moderne samenleving kent veel complexe problemen, zeker op het gebied van veiligheid en leefbaarheid. Zij vraagt om een nieuwe aanpak: minder hiërarchisch en meer vraag- en probleemgericht. Dit is de kern van het integrale veiligheidsbeleid.

Centraal hierin staat de inhoud van het beleid en de organisatorische borging van de uitvoering van het beleid. De samenwerking tussen lokale overheid en burgers, (hulpverlenings-) instellingen, woningcorporaties en bedrijven is hierbij van cruciaal belang (de zogenoemde ketenaanpak).

Naast het vaststellen van integraal veiligheidsbeleid moeten jaarlijkse actieplannen worden opgesteld. De plannen worden ieder jaar op hun effectiviteit beoordeeld. Een actieplan bestaat uit gepaste maatregelen, die geënt zijn op de situatie in Goirle. Daarbij zal zeker aandacht moeten worden besteed aan bepaalde vormen van jeugdoverlast, huiselijk geweld en aan de mogelijkheid van buurtregie.

Integraal veiligheidsbeleid is bij uitstek een dynamisch en interactief proces. Daarom is communicatie een wezenlijk onderdeel.

Het is van belang om bij relevante voorstellen aan college en raad de afweging te maken welke risico's ten aanzien van veiligheid gelopen worden. En welke maatregelen dan getroffen moeten worden.

2.2. Politie

Het is van belang het aantal wijkagenten te handhaven. Binnen de beschikbare capaciteit van de politie worden afspraken gemaakt over handhaving (o.a. verkeer, APV).

De samenwerking met de politie binnen het 1-loketsysteem voldoet vanuit een bestuurlijk perspectief goed en moet in stand blijven.

2.3. Brandweer

De regionale samenwerking van de brandweer in West- en Midden Brabant moet geïntensiveerd worden met name op het gebied van beheer, dit conform het kabinetsstandpunt. De positie van het personeel is daarbij onderwerp van discussie. Het houdt in ieder geval in dat vermoedelijk per 1 januari 2008 het leidinggevend beroepsbrandweerpersoneel over zal gaan in regionaal verband. Voor de vrijwillige brandweerformatie zal de keuze voor regionaal dan wel lokaal bij de gemeente zelf liggen.

De brandweerkazerne in Goirle voldoet niet aan de bouwkundige, technische en ARBO-technische eisen die men aan een hedendaagse brandweerkazerne mag stellen.

De bezetting van de brandweer in Riel is een punt van aandacht en zorg.

Momenteel loopt een onderzoek naar een brandweerkazerne voor Goirle en Riel en Tilburg-Zuid op een nieuwe locatie. In het begin van deze bestuursperiode (2006/2007) zal beslist moeten worden of samenvoeging van de korpsen Goirle en Riel in een nieuw gebouw, mogelijk samen met Tilburg-Zuid, de genoemde problemen kan opheffen, of dit in financiële en psychologische zin haalbaar is en of dit zal leiden tot efficiencyverbetering.

3. Ontwikkeling ruimte

3.1. Woningbouw

In de komende tien jaren worden in Goirle en Riel circa 1.600 woningen gebouwd op grond van het Uitwerkingsplan van de stedelijke regio. Uitgangspunt voor de woningbouw is de woonbehoefte van de Goirlenaren en Rielenaars zoals die zal worden opgenomen in de Kadernota Volkshuisvesting van de gemeente die in 2006 wordt vastgesteld. De woonbehoefte uit die nota kan leiden tot aanpassing van het percentage van goedkope, middeldure en dure huur- en koopwoningen in de ruimtelijke plannen. Dit geldt voor de tweede fase van de woonwijken De Boschkens, de Vier Kwartieren III en voor andere herstructureringslocaties in Goirle en Riel waarvan de plannen nog nader worden uitgewerkt.

De plannen voor de ontwikkeling van het Van Hogendorpplein en de Frankische Driehoek moeten in deze raadsperiode worden uitgewerkt en daar waar mogelijk wordt gestart met de realisatie. Bij de ontwikkeling van nieuwe woningbouwplannen in Riel, zoals de ruimte-voor-ruimtelocatie en de ontwikkelingsgebieden uit het Uitwerkingsplan Stedelijke regio, is uitgangspunt dat het aanwezig groen wordt versterkt of wordt gecompenseerd met natuurontwikkeling in het buitengebied. De groene longen in Goirle worden versterkt en, daar waar mogelijk, gevrijwaard van bebouwing.

Speciale aandacht vraagt de woningbouw voor starters en senioren. Het bouwen voor senioren is er op gericht om de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen. Er moet de komende

vier jaar een inhaalslag gemaakt worden voor de starters op de woningmarkt, aangezien in de afgelopen periode onvoldoende voor deze groep is gebouwd. In de raadsperiode 2006-2010 moeten meer goedkope huurwoningen en koopwoningen voor starters worden gebouwd. Dit kan op locaties waar de gemeente een grondpositie heeft en gedifferentieerde grondprijzen kan toepassen voor starters. Te denken valt aan de woongebieden De Boschkens (west) en Vier Kwartieren III, maar ook aan herstructureringslocaties in Goirle en Riel. De opdracht is om minimaal 50 % betaalbare koop- en huurwoningen op te nemen in de nieuwe woongebieden.

Het college zal in de komende periode met voorstellen voor betaalbare woningen komen. Die kunnen gerealiseerd worden met behulp van constructies als Koopgarant, maatschappelijk gebonden eigendom of door het instellen van een stimuleringsfonds volkshuisvesting. Niet alleen het goedkoop bouwen, maar ook het goedkoop houden van de woningen zal de nodige aandacht vergen. Uitgangspunt is dat er duurzame en levensloopbestendige woningen gebouwd worden.

Door de vergrijzing van de bevolking neemt de vraag naar seniorenwoningen en zorgwoningen toe. Juist voor deze groep kunnen de inbreidingslocaties in Goirle en Riel worden benut. Op dit moment zijn er twee woonzorgzones in ontwikkeling aan de St. Janstraat en bij De Schakel. Ook in Riel zijn er diverse geschikte locaties voor woningen voor senioren. Het college zal onderzoeken of ook in Riel een woonzorgzone gerealiseerd kan worden.

Op basis van de Kadernota Volkshuisvesting maken we keuzes voor alle groepen op de woningmarkt van Goirle. We vinden dat we daarbij rekening moeten houden met de herstructurering van delen van wijken die een kwaliteitsinhaalslag nodig hebben, zoals in De Hellen. Een wijkontwikkelingsplan kan hier niet alleen zorgen voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, maar ook voor de sociale samenhang in deze wijk; een Brede School, een buurtwinkel en de vestiging van zorgvoorzieningen kunnen aan die samenhang bijdragen.

De bewoners van bestaande woningen moeten zo min mogelijk worden beperkt in hun woongenot. In de actualisatie van circa 60 bestemmingsplannen naar 12 plannen moeten ruimhartige bebouwingmogelijkheden worden opgenomen voor het aanbouwen van o.a. een slaapkamer of een serre aan de woning. Hierdoor kunnen senioren langer in hun eigen woning blijven wonen. Als er in een wijk te weinig voorzieningen zijn, tast dat de leefbaarheid aan. Daarom pleiten we voor een wijkgerichte aanpak. Waar mogelijk bevorderen we de vestiging van voorzieningen in de wijken. Nu er meer woningen in Riel worden gebouwd, dient de leefbaarheid en het voorzieningenniveau van Riel extra aandacht te krijgen.

Er moeten duidelijke prestatieafspraken komen tussen de gemeente en de woningstichting. We willen een onderzoek naar mogelijkheden van andere vormen van woningbouw, zoals collectief of particulier opdrachtgeverschap in de goedkopere sector. We gaan afspraken maken over extra sociale woningbouw, verhoging van de leefbaarheid in de wijken, een groene woonomgeving en het investeren in maatschappelijke voorzieningen voor zorg en welzijn.

Als blijkt dat Tilburg in de Bakertand geen bedrijventerrein gaat ontwikkelen, moeten de eigendomsrechten worden besproken, om woningbouw voor Goirle mogelijk te maken. Het college zal hierover overleg voeren met de gemeente Tilburg.

3.2. Centrumplannen en Kloosterplein

De komende jaren wordt het nieuwe centrumplan gerealiseerd. In het kader hiervan moet de hoek Tilburgseweg/Kalverstraat zorgvuldig worden gerestyled. De nieuwe bebouwing moet qua beeldkwaliteit aansluiten bij zowel het centrumplan van De Hovel als bij het toekomstige Kloosterplein. Voor een optimaal gebruik van de parkeergarage door de bezoekers van het Cultureel Centrum Jan van Besouw onderzoeken we de realisatie van een voetgangerstoegang nabij het Kloosterplein. Door architectuur en inrichting van de openbare ruimte moet het voor iedereen duidelijk zijn dat dit het centrum van Goirle is, waar naast wonen en winkelen, ook het culturele hart van de Goirlese gemeenschap ligt.

Uiterlijk 2008 moet een concreet plan voor het ontwikkelen van een sfeervol, groen en gezellig Kloosterplein gereed zijn. Het ‘Hart van Goirle’ zal ruimte bieden voor de markt, recreatie, evenementen en terrassen voor de omliggende horeca. Als het financieel niet anders kan, zal het Kloosterplein gefaseerd worden aangelegd en moet hiervoor worden gespaard. Uitgangspunt is dat het plan de ontwikkeling van een groot Kloosterplein op termijn mogelijk maakt.

3.3. Buitengebied en Reconstructie

Op grond van het reconstructieplan Beerze–Reusel kan de gemeente meewerken aan de nieuwvestiging van enkele intensieve veehouderijbedrijven in het landbouwontwikkelingsgebied ten westen van Riel. In geval van nieuwvestiging wordt de door de provincie voorgeschreven maximale bouwblokgrootte als bovengrens gehanteerd. Er moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en toepassing van duurzame bedrijfssystemen, waardoor de milieubelasting minimaal is en wordt voldaan aan de nieuwste eisen voor dierenwelzijn.

Het boerenbedrijf is ingrijpend veranderd en in de toekomst zal verbreding van de activiteiten zoals zorg, natuurbeheer en recreatie, maar ook schaalvergroting noodzakelijk zijn om het boerenbedrijf rendabel te houden. Hiervoor is in een aantal gevallen maatwerk noodzakelijk. Medewerking zal worden getoetst aan duurzaamheid, innovatie en gewenste maatschappelijke functies in het buitengebied.

Verder zullen in het kader van de reconstructiedoelen de komende jaren projecten voor beekherstel, het ontwikkelen van ecologische zones en het aansluiten bij het natuurontwikkelingsgebied van omliggende gemeenten worden uitgevoerd. Ook nieuwe recreatieve functies en het aanleggen van fietspaden in het buitengebied worden uitgevoerd. Voor het totale buitengebied wordt de komende jaren een nieuw en in hoofdzaak conserverend bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan wordt geschreven op basis van de ‘Kadernotitie Bestemmingsplan Buitengebied’.

3.4. Recreatie

Onze gemeente beschikt over een prachtig en rustig buitengebied dat toegankelijk is voor wandelaars, fietsers en ruiters. We willen dit graag zo houden en ons hiermee profileren. In het reconstructieplan Beerze-Reusel wordt een recreatieve poort aangegeven ten zuiden van Goirle. De recreatieve poort kan ervoor zorgen dat de recreatieve druk op de bestaande bos- en natuurgebieden beter wordt gereguleerd. Deze poort biedt kansen om de natuurgebieden via fiets- en wandelpaden te ontsluiten en gemotoriseerd verkeer hieruit te weren.

De recreatieve poort kan worden gecombineerd met al aanwezige horeca of worden ontwikkeld als mogelijk het golfterrein naar de Poppelseweg wordt verplaatst. In samenspraak met natuurorganisaties, bedrijfsleven en burgers zal eerst een visie worden ontwikkeld voor de invulling van deze recreatieve poort.

De uitwerking van de recreatieve poort kan tevens vorm worden gegeven vanuit onze dorpen Goirle en Riel. Met (nieuwe) fiets- en wandelroutes vanuit de kernen kan de economische bedrijvigheid van onder andere de horeca worden versterkt. Voor Goirle betekent dit ook een extra impuls voor de toekomstige functie van het Kloosterplein.

In de directe omgeving van Goirle en Riel is hoofdzakelijk sprake van extensieve vormen van recreatie. Gezien de (economische) teruggang in de land- en tuinbouw kunnen neveninkomsten vanuit de recreatie een alternatief bieden om het bedrijf te continueren. Afhankelijk van de ligging van het bedrijf en de soort activiteiten is per geval maatwerk noodzakelijk. Uitgangspunt blijft dat de recreatieactiviteiten moeten passen in de omgeving en niet tot extra belasting van de natuur of verkeersoverlast zullen leiden. De nieuwe recreatieve invullingen dienen de bestaande agrarische rechten niet te frustreren.

3.5. Economische zaken en werkgelegenheid

Een deel van het bedrijventerrein Tyvoort is verouderd en moet in samenspraak met de ondernemers worden gemoderniseerd. Een belangrijk kwaliteitsslag moet gemaakt worden door de toegang van het bedrijventerrein te verbeteren. Deze ontwikkelingen kunnen vervolgens worden verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan. Onderzocht moet worden hoe startende lokale bedrijven kunnen worden ondersteund met bijvoorbeeld een bedrijfsverzamelgebouw, kleine bedrijfskavels en één aanspreekpunt bij de gemeente.

4. Beheer ruimte en milieu

4.1. Beheer openbare ruimte

De leefbaarheid van de wijken is een belangrijk thema voor de komende bestuursperiode. Achterstallig onderhoud op het gebied van wegen, groen en verlichting wordt aangepakt. De diverse onderhoudsplannen die op dit gebied al zijn vastgesteld, vormen uitgangspunt van beleid. Hiervoor worden ieder jaar bij de begroting voldoende middelen vrijgemaakt. Ook worden er voldoende middelen gereserveerd om snel in te kunnen spelen op reële klachten van de bevolking op dit beleidsterrein.

De gemeente moet goed voor haar inwoners zorgen, maar de inwoners kunnen heel veel bijdragen aan de leefbaarheid van hun gemeente. Los van alle regels willen we de inwoners aanspreken op hun verantwoordelijkheid om stoepen en goten schoon te houden, en sneeuw te ruimen. De hondenbezitters verzoeken we dringend de drollen van hun hond op te ruimen.

4.2. Verkeer en vervoer

Het GVVP (Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan) blijft de leidraad voor de komende jaren. Het ingezette parkeerbeleid met blauwe zones zal worden geëvalueerd en zonodig bijgesteld.

Voor Riel onderzoeken we of een omleidingsweg realistisch en haalbaar is. Daarin betrekken we ook toekomstige uitbreidingsplannen. Evenzo wordt bekeken of een vrijliggend fietspad van Riel naar Gilze gerealiseerd kan worden.

De fietspaden worden ontwikkeld tot een fijnmazig, veilig en comfortabel netwerk, met goede aansluitingen op andere mobiliteiten. Ook de ruimte en veiligheid voor voetgangers zal een speerpunt van het beleid zijn. Daarnaast wordt op recreatief gebied aandacht besteed aan het verbeteren en vergroten van het fiets- en wandelpadennetwerk.

Het systeem van buurt- en wijkbussen dient gepromoot en verder aangepast te worden om tot een goed sluitend openbaarvervoersnet te komen. Vooral het centrum moet in deze voorzieningen een prominente plek te krijgen.

4.3. Milieubeleid

De komende raadsperiode zal het milieubeleid vooral in het teken staan van het klimaatbeleid. Uitgangspunt zal zijn dat de gevolgen van de klimaatveranderingen niet afgewenteld mogen worden op de toekomstige generaties. Daarom ontwikkelen we in onze gemeente een milieubeleid dat dit uitgangspunt als basis neemt.

In een nader uitgewerkt plan van aanpak zal aangegeven worden hoe op gemeentelijke schaal concreet een bijdrage kan worden geleverd aan deze doelstelling.

De stijgende energieprijzen zien we als een kans om te komen tot een versterkte energiebesparing. Het gebruik en het opwekken van duurzame energie worden verder op hun mogelijkheden onderzocht.

Droge voeten houden en verdroging tegen gaan zullen ook een belangrijk onderdeel vormen van het beleid. Het thema water zal deel uitmaken van de portefeuille milieubeleid.

4.4. Handhaving

Uitgangspunt is een consequent en professioneel handhavingsbeleid. Op het beleidsterrein van ruimte geeft de raad jaarlijks bij de begrotingsbehandeling hiervoor de kaders aan. Hij stelt het integraal handhavingsbeleid op hoofdlijnen vast en geeft daarmee prioriteiten aan ten aanzien van milieu, bouwregelgeving en natuur, of een combinatie daarvan. Op basis van die prioriteiten kan worden aangegeven welke capaciteit aan menskracht nodig is om een professioneel handhavingsbeleid te realiseren. Het handhavingsuitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld en met de commissie Ruimte besproken.

We streven na de regeldruk te verminderen. Het college moet met een voorstel komen om het aantal vergunningen te verminderen.

5. Welzijn

5.1. Wet Maatschappelijke Ondersteuning

Op 1 januari 2007 zal de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) ingevoerd worden. De WMO is een wet waarin geregeld wordt dat gemeenten een brede verantwoordelijkheid krijgen voor de ondersteuning van haar burgers. Het doel van de WMO is dat iedereen mee kan doen in de maatschappij. De gemeente dient een zodanig beleid te ontwikkelen dat alle inwoners volwaardig aan de samenleving kunnen deelnemen en dat de toegankelijkheid van de voorzieningen gewaarborgd blijft.

De gemeente zal de invoering van de WMO voortvarend aanpakken. Belangrijk is dat de burgers vanaf het begin betrokken worden bij de beleidsvorming op basis van gelijkwaardigheid.

De WMO op lokaal niveau moet onvoorwaardelijk op de cliënten gericht zijn. Bij de uitvoering van de WMO zal zorgvuldig bekeken worden wat de mogelijkheden zijn van de beschikbare informele zorg. Mantelzorgers en vrijwilligers worden ondersteund en er worden mogelijkheden gezocht hen te beschermen tegen overbelasting.

Aandacht is geboden voor de samenwerking tussen professionele zorg en mantelzorg. Gewerkt wordt aan een voorstel voor een eenvoudige invoering van de Huishoudelijke Verzorging.

Het streven is erop gericht om te komen tot een invoeringssituatie waarin voor cliënten in eerste instantie zo min mogelijk verandert. Hiertoe wordt een werkgroep ingesteld.

Een aanvang is gemaakt de cliënt- en burgerparticipatie vorm te geven. Dit in overleg met een aantal belangenorganisaties. Een platform WMO zal opgezet worden en zal gefaciliteerd worden door de gemeente.

Uitgangspunt zal zijn de bestaande sociale infrastructuur te versterken en zo nodig uit te breiden; het bestaande zorgniveau zal tenminste gehandhaafd moeten worden.

Inzichtelijke indicatiesystemen en een integrale aanpak zullen de transparantie bevorderen. Bij de gefaseerde invoering van de WMO zal bij voortdurende een breed draagvlak gezocht worden bij de bevolking en haar instituties.

5.2. Mensen met een beperking

Mensen met een beperking hebben recht op adequate ondersteuning ten behoeve van hun zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Zo kunnen ze zo volwaardig mogelijk deelnemen aan alle aspecten van het sociale leven. Ook optimale mobiliteit moet daaraan bijdragen.

De gemeente heeft daar een begin mee gemaakt door middel van het geïntegreerde gehandicaptenbeleid. Deze nota wordt jaarlijks geëvalueerd in samenwerking met het Platform Gehandicaptenbeleid Goirle en Riel, zodat dit beleid zonnodig kan worden bijgesteld. Er wordt een facetbeleid gevoerd in deze: de ‘gehandicaptentoets’ wordt structureel ingebouwd in de relevante beleidsterreinen.

De gemeente zal dus een voorbeeldfunctie vervullen: actief uitdragen dat mensen met een handicap echt welkom zijn, stimuleren dat zij ruim toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, bij scholen en zich kunnen aansluiten bij clubs en verenigingen. Er zal een verordening cliëntenparticipatie integraal gehandicaptenbeleid worden vastgesteld die ingaat per 1 januari 2007. Deze cliëntenparticipatie integraal gehandicaptenbeleid zal gefaciliteerd worden door de gemeente en ondergebracht worden bij het 1-loket.

De uit te geven bouwvergunningen voor voor publiek toegankelijke gebouwen krijgen een extra toets waarin voor mensen met lichamelijke beperkingen de gelijkwaardige toegankelijkheid en gebruik van die gebouwen is geregeld. Daar waar nodig zal de toegankelijkheid van bestaande openbare gebouwen voor deze groep worden verbeterd.

5.3. Jeugdbeleid

Het lokale bestuur kan grote invloed hebben op het dagelijks leven van de kinderen en jongeren: sport en spel, welzijn en zorg, onderwijs en educatie, inkomen en werk, wonen en leven. Er is ruimte voor een eigen lokaal jeugdbeleid. Er zijn kaders van landelijke wetgeving

en provinciale beleidsvorming en er zijn thema's ondergebracht in regionale en bovengemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Er gebeurt al veel voor de jeugd op lokaal niveau, maar er kan meer en het moet beter.

Er is een landelijke trend waarneembaar: er moet een samenhangend jeugdbeleid gemaakt worden, versnippering moet worden tegengegaan. In deze trend mag Goirle niet achterblijven: onze jeugd heeft recht op een eigen lokaal samenhangend en slagvaardig beleid. Dat is een beleid waarbij participatie door jongeren en ouders van jeugdigen centraal staat. Bij de te ondernemen activiteiten gaat het om activiteiten waar vraag naar is door de jeugd en niet meer om activiteiten die traditiegetrouw worden aangeboden.

Het terrein van het jeugdbeleid is breed: jeugdzorg, kinderopvang, speelmogelijkheden, preventie van kindermishandeling, schoolverzuim, jeugdcriminaliteit, jeugdwerkloosheid e.a. Deze onderwerpen komen in samenhang aan de orde in een Jeugdbeleidsplan. We vragen het college zo'n plan op te stellen. Door samenhangend beleid en door middel van een aantal meetbare doelstellingen moet er resultaatgericht gewerkt worden.

Eén van de speerpunten zal op preventie gerichte ondersteuning zijn van jeugdigen met problemen met opgroeien. Er wordt een sluitend systeem van vroegsignalering en monitoring opgezet. Zorgteams en schoolmaatschappelijk werk worden gefaciliteerd. Gezinnen met opvoedingsproblemen dient in een vroeg stadium laagdrempelig hulp geboden te worden.

Het probleem van de schoolverlating (uitval) zal punt van aandacht zijn: iedereen doet mee, óf op school/opleiding, stage óf met werk. Multidisciplinaire aanpak wordt voorgestaan: een signalerende rol voor de scholen, politie, hulpverleners en burgers. Bovenlokale verbanden in deze moeten gestimuleerd en versterkt worden. Maatwerk is in deze vereist.

Het verbreden van de zorgfunctie van de school is een middel tot versterking van de sociale samenhang.

Afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek van het adviesbureau K2 zal bekeken worden of de professionele ondersteuning van de stichting Jeugd- en Jongerenwerk Goirle en Riel uitbreiding behoeft.

5.4. Ouderenbeleid

Uitgangspunt voor het ouderenbeleid is het beleid zoals neergelegd in de nota's Knap Grijs I en II. We vragen het college te kijken of het daarin vastgestelde beleid nog steeds dezelfde invulling behoeft, vooral gelet op de ontwikkelingen vanuit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

De integrale aanpak op gebied van wonen, zorg en welzijn dient te worden benadrukt.

De voorzieningen voor ouderen moeten laagdrempelig zijn, zowel in fysieke, als in financiële zin.

Het ouderenbeleid wordt gestalte geven in samenspraak met de ouderen en de belangenorganisaties.

Meer nadruk moet worden gelegd op de betekenis van ouderen in de samenleving van Goirle, zoals onder andere ouderen als mantelzorgers, vrijwilligers, mensen met bereidheid tot overdragen van kennis en ervaring.

5.5. Gezondheidsbeleid

De nota Lokaal Gezondheidsbeleid 2003-2007 vormt het uitgangspunt van het huidige beleid. Dit beleid wordt geëvalueerd, waarbij de in gang gezette activiteiten kritisch worden bekeken

en zonodig bijgesteld. Cijfers tonen aan dat overgewicht bij de jeugd een reëel probleem vormt. In het kader van de preventieve gezondheidszorg zal de gemeente op dit probleem een visie ontwikkelen. Beleid wordt ook gemaakt ten aanzien van bijvoorbeeld roken, drugs en alcohol.

De eerste lijnsvoorzieningen moeten voor iedere burger goed toegankelijk blijven.

5.6. Onderwijs

Een integraal plan voor onderwijs, welzijn en jeugdbeleid is noodzakelijk. Van deze integrale aanpak, waarvan al veel gerealiseerd is, is de Brede School een belangrijke exponent. De Brede School is in De Hellen in gang gezet en krijgt in 2007 een vervolg in De Boschkens. In Riel en in het centrum streeft de coalitie, in samenspraak met de partners, brede scholen na. Het gedachtegoed van de Brede School is voor alle wijken van belang. De groep twaalf t/m achttienjarigen moet daar bij betrokken worden. Het voorgezet onderwijs kan hierbij een rol spelen. Het jeugdbeleid en de ontwikkelingen van de Brede School worden op elkaar afgestemd. Behalve de jeugd tot achttien jaar, worden activiteiten in de wijk betrokken bij de Brede School. De Brede School moet het sociale hart van de wijk worden.

Gezamenlijke huisvesting en gezamenlijke voorzieningen leveren synergie op. De Brede School gaat verder dan gebouwen en voorzieningen. Achterstanden kunnen integraal aangepakt worden en de sociale integratie kan bevorderd worden. De gemeente speelt hierbij een belangrijke rol. Voor welk model Brede School een wijk of de kern Riel kiest, wordt bepaald door de partners die samenwerken in een Brede School.

5.7. Sociale zaken/Arbeidtoeleiding

De Wet Werk en Bijstand is een samenspel van rechten en plichten. Uitgangspunt is en blijft de eigenwaarde van de uitkeringsgerechtigden met beroep op hun plichtsbesef. De overheid dient hen uit te dagen dat ze zich inzetten voor hun eigen toekomst, zodat zij niet langer een beroep behoeven te doen op een uitkering. Dit vergt een investering van zowel de gemeente als van de uitkeringsgerechtigden. Samen met het Platform Minima Goirle dient ingezet te worden op benutting van de kansen van bovenvermelde wet.

Daarbij zal ook het bedrijfsleven in Goirle worden betrokken. Op basis van ‘best practices’ elders kan worden overwogen om ook maatschappelijk zinvol geachte werkzaamheden met behoud van uitkering door de gerechtigden te laten verrichten.

Misbruik of oneigenlijk gebruik van de rechten dienen te worden voorkomen. Wanneer dit leidt tot sancties, zullen de belangen van kinderen worden meegewogen.

Daarnaast moet gebruik van de regelgeving beschouwd worden als een recht. Dit geldt ook voor het minimabeleid. Zowel de rechten als de plichten dienen aan eenieder op een duidelijke wijze te worden kenbaar gemaakt, zodat de onderbenutting van de voorzieningen wordt teruggebracht. Hierbij speelt het 1-loket een belangrijke rol.

5.8. Sportbeleid

Er dient beleid ontwikkeld te worden ter stimulering van sport en bewegen. Hiertoe zal in samenspraak met buurt-, onderwijs-, sportorganisaties en andere belanghebbenden een plan van aanpak gemaakt worden om te komen tot een lokale sportnota ten einde deelname aan sportactiviteiten in Goirle en Riel te bevorderen.

De nota van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport 'Tijd voor sport' van september 2005 biedt kansen om te komen tot een integraal sportbeleid zowel ter ondersteuning van de ontwikkeling van het beleid als ter financiering van het beleid.

6. Financiën

Uit de meerjarenbegroting blijkt dat deze tot 2009 sluitend is, zij het met enkele onzekerheden. Mede afhankelijk van de uitkering van het gemeentefonds lijken grote bezuiningsoperaties op dit moment niet noodzakelijk.

Gelet op de BTW-compensatie zijn de tarieven van het rioolrecht en de afvalstoffenheffing thans meer dan kostendekkend. Daarom is een gefaseerde lastenverschuiving over een periode van vier jaar geboden. Dit betekent, met ingang van 2007, enerzijds een verlaging van bovengenoemde tarieven ter hoogte van de BTW, anderzijds een verhoging van de onroerend zaakbelasting. Deze lastenverschuiving verloopt voor de gemeente budgettair neutraal.

Lasten die voortvloeien uit projecten op het beleidsterrein 'Ontwikkeling ruimte' zullen volledig ten laste van de grondexploitatie worden gebracht.

In het bestuursprogramma worden diverse voorstellen gedaan betreffende planvorming (toekomstvisieplan, wijkontwikkelingsplan, visie recreatieve poort, sportnota, etc.). Wanneer voor de planvorming externe capaciteit moet worden ingehuurd, kunnen de lasten die daaruit voortvloeien ten laste van de Algemene Weerstandsreserve worden gebracht, tot een bedrag van maximaal €230.000,00.

In het programma worden beleidsintensiveringen aangegeven waarvoor structurele middelen noodzakelijk zijn. De mate waarin daarvoor extra geld beschikbaar komt, hangt af van de ruimte die de begrotingen 2007 en volgende jaren bieden en van eventuele extra ruimte die ontstaat wanneer de algemene uitkering uit het gemeentefonds zich positief ontwikkelt. Als er structureel onvoldoende middelen beschikbaar komen, kan uit de vrij besteedbare ruimte in de Algemene weerstandsreserve gedurende een periode van drie opeenvolgende jaren geld worden vrijgemaakt om het grootste achterstallig onderhoud aan te pakken. Uitgangspunt daarbij is 3 jaar een extra impuls van €200.000,00.

7.0 Monitoring

Het is aan het college van burgemeester en wethouders om het bestuursprogramma uit te werken tot een collegeprogramma. Het college wordt uitgenodigd om periodiek aan de raad verantwoording af te leggen over de voortgang van het collegeprogramma. Denkbaar is om dit in de systematiek van de Burap op te nemen.